

Кой печели обществените поръчки в Самуил и Цар Калоян?

Публичното представяне на проведени обществени поръчки продължава със ситуацията в общините Самуил и Цар Калоян. Нова проектна инициатива осъществява гражданско наблюдение на обществените поръчки в Лудогорието. Центърът за съзидателно правосъдие в Разград създава с проект „Граждански наблюдател в Разград“ механизъм за повишена отчетност в разходване на обществени средства и увеличаване на прозрачността на публичните институции в област Разград, чрез огласяване на корупционни практики и злоупотреби.

Кой печели обществените поръчки в община Самуил?

Община Самуил е единствената община в Област Разград с общински център село. Сравнително малка по население община, включваща 14 селища и население около 7 000 души.

За последните три години най-значимите на стойност обществени поръчки са само за пътно строителство. От 7 на брой обществени поръчки с най-висока стойност, всички са за асфалтиране и рехабилитация на пътища. Стойността на поръчките е между 200 000 лв. и 1 096 000 лв. **Печелившият кандидат във всички 7 обществени поръчки е само един: „Път Консулт“ ООД.** От посочените 7 поръчки, само при една на стойност 733 075 лв., кандидат е бил само един участник. При 4 от поръчките кандидатите са била по двама, а при две от поръчките - кандидатите са били трима. В шест от процедурите с участие на повече от един кандидат, винаги останалите кандидати са отстранявани и недопускани до класиране. **В 100% от анализираните процедури, до класиране е допускан само един кандидат „Път Консулт“ ООД.**

Информация за публичните конкурси обявява и специализиран държавен орган. „През първото тримесечие на годината (б.а. 2017г.) инспекторите на Агенцията за държавна финансова инспекция (АДФИ) са приключили 126 финансови инспекции, 69 от които са по подадени сигнали, а 57 – въз основа на утвърдения годишен план, съобщават от АДФИ. В рамките на тримесечието финансовите инспектори са констатирали вреди за 2 628 371 лв., като 628 579 лв. от тях са възстановени по време на инспекциите. Финансовите инспектори са проверили 375 обществени поръчки за 143 232 487 лв. и са установили 54 случая на ненаправени или неоснователно направени обществени поръчки за 6 267 832 лева.“ (Нарушения на обществени поръчки в Разград, Исперих и Самуил | Форум 24 (forum24.bg), 17.04.2017г.) В съобщението се поднася информация и за **допуснати нарушения и от община Самуил.** Финансовите инспектори са извършили проверка за законосъобразност при разходване на средствата, предоставени от централния бюджет за компенсации и субсидии за автомобилния транспорт и за издаване на превозни документи за **извършване**



на превозите през 2016 г. в община Самуил. Проверката е обхванала три обществени поръчки на стойност 45 564 лв. и в резултат са съставени два акта за нарушение. Липсва по-подробна информация за резултатите след това.

АДФИ е извършила инспекция в община Самуил (Доклад № ДПЗРЗ-3/15.06.2018 г.). Проверени са 2 обществени поръчки на стойност 591 667 лв. и съответно са проверени 2 договора на стойност 590 197 лв. Не са констатирани нарушения. Финансовата инспекция е включвала проверка за законосъобразното усвояване и разходване на получените средства с ПМС № 192/29.07.2016 г. за рехабилитация на улична мрежа и изграждане на спортни площадки в Община Самуил и ПМС № 209/18.08.2016 г. за ремонт и рехабилитация на улична мрежа, в т.ч. спазване законодателството в областта на обществените поръчки, изпълнението на сключените договори, както и спазване на разпоредбите на чл.129 от Закона за публичните финанси и чл.47 от ПМС № 374/22.12.2016 г. за изпълнение на държавния бюджет на Република България за 2017 г.

Втори път е проверена **дейността на община Самуил от АДФИ (Доклад № ДПЗРЗ-6/14.09.2018 г.) през 2018г. Съставени са 4 акта за административно нарушение в резултат на установени 7 нарушения (чл.126 от Закона за публичните финанси във връзка с §2 от Допълнителните разпоредби на ЗПФ (3 бр.), чл.56, ал.2 от Постановление на Министерски съвет № 380 от 29 декември 2015 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2016 г., неспазване на чл. 12, ал. 3 от Наредба № РД-02-20-19/20.11.2012 г. за поддържане и текущ ремонт на пътища (Збр.). Проверени са 5 обществени поръчки на обща стойност 273 288 лв. и са проверени 23 договора на стойност 215 607 лв. Установени са 13 500 лв. нецелево разходвани средства и са предприети последващи действия по Закона за държавна финансова инспекция.** Обект на инспекцията е проверка за законосъобразност на отчетените през периода 2016.г-2018 г. разходи на бюджетни средства за дейностите за зимно поддържане и снегочистване на общински пътища, във връзка със спазване на нормативната уредба в областта на обществените поръчки, сключените договори, изпълнението и плащанията. Проверка на усвояване по предназначение на получените средства в съответствие с целевото им предназначение, както и спазване на разпоредбите за изпълнение на държавния бюджет на Република България за 2016г., 2017г., 2018г.

Въз основа на извършеното проучване на проведените обществени поръчки на територията на Община Самуил, могат да се направят следните изводи:

1. В седем от седем анализирани обществени поръчки на най-висока стойност, до участие в класиране комисията по избор допуска само кандидат „Път Консулт“ ООД.
2. В преобладаващата част от обществените поръчки (над 90%), дори и на по-ниска стойност, до участие в класиране се допуска само един кандидат.
3. Преобладаващата част от обществените поръчки, с изключение за ремонт на пътища, са на ниска стойност.



4. Агенция за държавна финансова инспекция констатира сериозни нарушения при провеждане на обществени поръчки в община Самуил.

Кой печели обществените поръчки в община Цар Калоян?

Община Цар Калоян е най-малка по територия и по население община в Област Разград. Обхваща три населени места – Цар Калоян и селата Езерче и Костанденец. Жителите на общината са около 6000 души. Община Цар Калоян е основен възложител на обществени поръчки. Поръчките са сравнително малко на брой, но има и на значителна стойност за поддръжка и рехабилитация на пътища. За последните три години най-значимите на стойност обществени поръчки са за пътно строителство, изграждане и ремонт на сгради. Осем от тях са на стойност между 280 000 лв. и 2 164 000 лв. Броят на кандидатите и стойността на всяка от тях е, както следва: Една с 4 кандидати, от които 2 допуснати до класиране, на стойност 2 164 000 лв.; Една с трима кандидати, от които един допуснат до класиране на стойност 499 000 лв.; Една с двама кандидати, от които и двамата допуснати до класиране на стойност 650 000 лв.; Три с двама кандидати, от които един допуснат до класиране на стойности 515 000, 580 000 и 1 052 000 лв.; една с един кандидат на стойност 280 000 лв.

Процедура „Реконструкция на тротоарни и алеини площи и благоустрояване на прилежащи терени на ул. „Васил Левски“ от ОК 186 до ОК 107 с. Езерче, Община Цар Калоян“ е открита с обявление на 14.12.2018г. Стойността на процедурата е 499 625.31 лева. Подават оферти трима кандидати: „Герт груп“ ООД, гр.Пловдив, „Брилянт-Слънчев бряг“ ООД, с.Равда и „ПИРС-Д“ ООД гр.Пловдив. Вторият и третият кандидат са отстранени за т.н. несъответствия в „линейния график“ на изпълнение на поръчката. Едно от основанията за отстраняване за единия кандидат е интересно - той е посочил, че ще постави колчета на засадените фиданки на 86 ден от изпълнение на поръчката, а в линейния график е било посочено, че засаждането на фиданките ще бъде на 85 ден от линейния график. Създава се усещане, че възложителят разходва публични средства не с грижата на добър стопанин, а за да бъде избран точно определен кандидат.

АДФИ е извършила инспекция в община Цар Калоян (доклад № ДИЗРЗ-1/03.04.2018 г.). Съставен е **акт за административно нарушение във връзка с установено нарушение на чл. 128, ал.4 от Закона за публичните финанси. Предприети са последващи действия по Закона за държавна финансова инспекция.** Обект на проверката е проверка е законосъобразност, свързана с отчетените просрочени задължения на общината към 31.12.2017 г., във връзка със спазване на чл. 128, ал. 4 от Закона за публичните финанси.

Държавната финансова инспекция е проверила **община Цар Калоян (доклад № ДПЗРЗ-4/17.07.2018 г.)** втори път за една година. **Проверена е 1 обществена поръчка на стойност 650 000 лв.** и съответно е проверен 1 договор на стойност 649 987 лв. **Не са констатирани нарушения.** Финансовата инспекция е включвала проверка за законосъобразното усвояване и разходване на получените средства с ПМС № 192/29.07.2016 г. за рехабилитация на улична мрежа и изграждане на спортни площадки в Община Самуил и ПМС № 209/18.08.2016 г. за ремонт и рехабилитация на улична мрежа, в т.ч. спазване законодателството в областта на обществените поръчки, изпълнението на сключените договори, както и спазване на разпоредбите на



чл.129 от Закона за публичните финанси и чл.47 от ПМС № 374/22.12.2016 г. за изпълнение на държавния бюджет на Република България за 2017 г.

Въз основа на извършеното проучване на проведените обществени поръчки на територията на Община Цар Калоян, могат да се направят следните изводи:

1. Изключение са обявени процедури, за които няма кандидати.
2. Малко на брой са процедурите, при които дори и при повече кандидати, до класиране се допуска само един кандидат. Много от кандидатите са отстранявани при разглеждане на техническата документация. Мотивите обикновено са за несъществени несъответствия, които обикновено могат да бъдат отстранени, ако на кандидатът се предостави допълнителен срок.
3. При значителна част от процедурите с повече участници, на сериозна стойност при оценяването се възприема точкова система, като приоритет/точки се поставят за нетолкова съществени неща, като се подценява най-важната част от офертата – предлаганата цена.
4. В шест от осемте обществени поръчки на най-висока стойност през последните три години с възложител Община Цар Калоян, до участие в класиране е допускан само по един кандидат. В две (25%) от осем процедури, до участие в класиране са допуснати по двама кандидати.
5. АДФИ не констатира нарушения при провеждане на обществени поръчки.

Център за съзидателно правосъдие развива успешно капацитет като граждански наблюдател (watch-dog) повече от 20 години. Интересите в местното развитие са в областта на укрепване на демократични институции, етническите малцинства, уязвимите групи, социалните услуги и граждански права. Последните 15 години Центърът за съзидателно правосъдие развива партньорски отношения със сдружение „Център за подкрепа на жени в село Стражец“ и сдружение „Младежки форум 2001 – Разград“.



Подкрепата за Сдружение “Център за съзидателно правосъдие” е осигурена от Фондация „Америка за България“. Изявленията и мненията, изразени тук, принадлежат единствено на Сдружение “Център за съзидателно правосъдие” и не отразяват непременно вижданията на Фондация „Америка за България“ или нейните партньори.

