



**Център на НПО
в Разград**

проект “Правосъдие близо до хората”

Изх. № Ц-2/10.01.2011г.

ДО Г-ЖА МАРГАРИТА НОВАКОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА РАЙОНЕН СЪД
ГРАД РАЗГРАД

ДО Г-Н ИВАЙЛО ЙОВЧЕВ
ДИРЕКТОР НА ОД НА МВР
ГРАД РАЗГРАД

КОПИЕ:
Г-Н ВЕСЕЛИН СТОЯНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОКРЪЖЕН СЪД
ГРАД РАЗГРАД

Д-Р ВАЛЕНТИН ВАСИЛЕВ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ РАЗГРАД
ГРАД РАЗГРАД

Г-ЖА ТАТЯНА КОСТОВА
ДИРЕКТОР НА РДСП
ГРАД РАЗГРАД

Г-Н ОГНЯН ДАМЯНОВ
ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР
ГРАД РАЗГРАД

ОТНОСНО: Гражданско наблюдение по прилагане на Указ за борба с дребно хулиганство (УБДХ): 1. Налагане на административно наказание „задържане в подразделенията на МВР” на непълнолетни граждани съгласно УБДХ, с постановено решение на Районен съд – Разград. 2. Прилагане от МВР на две наказания за едно и също провинение.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО НОВАКОВА,

УВАЖАЕМА ГОСПОДИН ЙОВЧЕВ,

I. Пиша Ви по повод наблюдавани случаи на наказване на непълнолетни лица по УБДХ, които са задържани в подразделения на МВР в град Разград.

През последните няколко месеца на 2010г. ние констатирахме, че съдии от Районен съд – Разград налагат ефективни наказания на младежи между 16 и 18г., като

Носител на Златен ключ 2007 за достъп до обществена информация

произнасят административни наказания за задържане в поделенията на МВР в град Разград.

Бихме желали да обърнем внимание, че в град Разград има поне шест различни институции, които работят с деца в риск. Отделно в Закона за закрила на детето съществуват 12 различни мерки за закрила, като средство за обществено въздействие. Все още действа и Закон за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни, въпреки че е доста непрактичен и неефективен.

Основните институции за подкрепа на деца в риск са в три отделни системи: образование, социална закрила и обществен ред. В град Разград има и Център за обществена подкрепа, който се управлява от Община Разград

Независимо, че в България липсва все още развита успешна система за детско и младежко правосъдие, ние бихме предложили ефективен механизъм за взаимодействие в рамките на съществуващите правни норми.

Според нас полицейските служители трябва особено внимателно да преценяват степента на наказание с цел превенция и поправимост. Инспекторите от Детска педагогическа стая към РУП е необходимо да са запознати и да дават писмени становища, когато са задържани от полицията юноши деца и юноши под 18г. Полицейските инспектори да се срещнат с тях и да ги разпитат съгласно Закона за МВР и ЗБППМН. Едва след това съставеният акт по УБДХ е удачно да бъде внесен в съда за разглеждане и решаване. Това действие може да бъде извършено в рамките на работния ден и няма да бъде пропуснат 24-часовия срок за внасяне на акта в съда.

Ние сме обезпокоени, че при тези особени производства не се прилагат от съда Законът за закрила на детето, който задължително изисква становище на Отдел за закрила на детето, когато става дума за малолетен и непълнолетен.

Ние наблюдаваме **бездействие и незаинтересованост на Д„СП” - Разград и Отдела за закрила на детето**, въпреки че местните медии огласиха поне два такива случая. Ние написахме писмо и до г-жа Росица Нешева с молба за съдействие.

Обезпокоителна е и **пасивността на прокуратурата в град Разград**, която не участва по принцип в производства по УБДХ. Невъзможността да се обжалват тези съдебни актове лишава гражданите от право на протест пред горестоящия съд. Прокуратурата би могла да се ангажира поне със съдебните дела, в които участват непълнолетни лица и да изказва становище.

Сериозен аргумент е образуваното дело в Конституционния съд по молба на ВАС. С определение от 01.11.2010г.¹ Върховен административен съд сезира Конституционния съд относно приложението на Указа за борба с дребното хулиганство от съда в Разград. Въпросът към конституционните съдии е да отговорят относно **„решението на районния съдия не подлежи на обжалване и се изпълнява незабавно”**.

За първи път в съдебен акт по УБДХ се признава, че на „обвинения се налага наказание лишаване от свобода”. Задържането в поделенията на МВР е признато за ограничаване на човешките права.

¹ по адм. дело № 13284/2010.

Носител на Златен ключ 2007 за достъп до обществена информация

На 17.11.2010 г. Конституционният съд образува конституционно дело №19/2010 г. по искане на тричленен състав на Върховния административен съд за установяване противоконституционност на чл. 7 от Указа за борба с дребното хулиганство. За докладчик по делото е определен съдията Евгени Танчев.²

За охраняване правата на децата и спазване на гарантираните човешки права, предлагаме да се обърне специално внимание на тези производства:

1. Съдебните дела да не се разглеждат веднага, а да се прецени обществения интерес, като се изпълнят препоръките в т.1 и т.2;
2. Да се уведомява задължително Дирекция „Социално подпомагане” и Отдела за закрила на детето, като се изисква становище и доклад, съгласно закона за закрила на детето.
3. Да се уведомява задължително прокуратурата и да се изисква становище от тях.
4. Да се избягва налагане на наказание „задържане в поделенията на МВР” на непълнолетни граждани съгласно УБДХ, защото то не е ефективно и липсват нормални условия за изтърпяването му. Младежите в тази възраст трябва задължително да посещават учебни заведения и така съдът препяства достъпа на юношите до образование.
5. Да се създаде регистър за налаганите наказания по УБДХ в полицията, който да се контролира от прокуратурата.
6. Прокуратурата да участва в съдебни производства срещу непълнолетни младежи, обвинени по УБДХ в нарушение на обществените порядки.

II. Ние наблюдаваме практика полицията в Разград да налага две различни наказания за едно и също провинение.

През последните месеци зачестиха случаите, според медиите, когато полицейски служители в град Разград задържат за 24 часа в поделенията на МВР граждани, които са нарушили обществения ред. Тези действия на полицията са в съответствие със Закона за МВР, който позволява това назаказание без санкция на съда. На същите граждани полицията съставя и акт по УБДХ за установено административно нарушение. В над 95% от всички случаи до момента съдът в Разград наказва тези граждани и по УБДХ.

На практика **наказаните граждани получават две различни наказания – по Закона за МВР и УБДХ.** Ние смятаме това за сериозно нарушение на основен принцип в правото – не може да се налага повече от едно наказание за едно нарушение.

Полицейските служители трябва да преценят кой закон да прилагат, за да се изпълни силата на общественото въздействие и превенция. Според нас е необходимо да се подобри процеса на установяване и преценка на степента на нарушението от полицейските служители. Спешно трябва да настъпи промяна в тази област.

Може да се приеме, че **наложени административни наказания по УБДХ, след вече наложено по Закона за МВР, стават автоматично недействителни.** Наказаните граждани могат да си потърсят правата в съда, заради прекомерност и претърпени вреди от страната на полицията и съда.

² <http://www.constcourt.bg/Pages/Document/default.aspx?ID=1481>

Носител на Златен ключ 2007 за достъп до обществена информация

Можем да приемем, че съдът не е информиран, че полицията съставя едновременно актове на граждани за административни нарушения по Закон за МВР и УБДХ.

ПРЕДЛАГАМЕ:

1. Съдът да събира доказателства за всички полицейски действия, предприети към наказани граждани по УБДХ, преди внасяне на преписките в съда. Полицията да представя документ, с който гарантира, че не са налагани други наказания на обвинените граждани по УБДХ.
2. Полицията да представя на съда всички документи по установяване на нарушенията по УБДХ, за да гарантира че липсват основания за съмнение в прекомерност и превишаване на власт.
3. По силата на надзора за законност прокуратурата да изисква от полицията задължително да й представя информация за всички актове и действия по УБДХ, преди внасянето им в съда.

В град Разград са съставени по над 100 полицейски акта по УБДХ за 2009г. и 2010г., което поставя сериозни въпроси. Ние наблюдаваме приложението на този много спорен акт в общо 20 града в Северна България. Липсва сериозно обяснение за значителния брой наказани граждани по УБДХ в град Разград, като се съпостави със съседните областни центрове и с останалите близки по характеристики градове.

Бих желал да Ви благодаря за вниманието и да Ви предложа да се срещнем лично и обсъдим поставените от нас проблеми! Изразявам готовност да предоставим допълнително информация и статистика за сравнение с други съпоставими градове.

10 януари 2011г.
град Разград

С уважение

Георги Милков
председател



С подкрепата на Фондация „Америка за България“

Фондация „Америка за България“ подпомага развитието и растежа на динамичен частен сектор в полза на свободна и демократична България. Основана през 2008 година, Фондацията е наследник на Българо-американския инвестиционен фонд, създаден от Правителството на САЩ чрез Американската агенция за международно развитие. Грантовете, които Фондация „Америка за България“ предоставя, продължават отношенията на доброжелателство и приятелство между народите на САЩ и България.

Носител на Златен ключ 2007 за достъп до обществена информация

Арестуваха близнаци, пребили двама в Разград



Двама мъже са пострадали при побой пред механа "Дракона", намираща се на улица "Пирин" в Разград - съобщиха от ОДМВР-Разград.

Инцидентът станал около 20.30 часа на 29 декември, когато 35-годишният М.А., 33-годишният П.В. и близнакът му В.В. от Разград предизвикали скандал с 31-годишния Д.Б. от Цар Калоян. Тримата го съборили на земята и му нанасяли удари с юмруци по главата и тялото. На помощ се притекъл 52-годишният Д.Е. от Разград, но той също бил повален на земята. Най-големият от нападателите му нанесъл удари с метален прът. Двамата пострадали са прегледани в Спешния център и впоследствие освободени.

На близнаците и техния приятел са съставени актове по Указа за борба с дребното хулиганство и са задържани за 24 часа в РУ "Полиция" - Разград.

30 декември 2010

Радка Минчева, dariknews.bg

Ученик ще лежи в кучкарника на МВР в Разград

Гимназист ще лежи 11 денонощия в кучкарника на МВР в Разград. Той е осъден заради среднощен бой пред дискотека. 16-годишният Еркин Метин от Цар Калоян бил спипан от полицейски патрул в общинския център на 16 октомври след полунощ да се бие с 25-годишния си съгражданин Метин Назъм.

Двамата са осъдени по Указа за борба с дребното хулиганство, като ненавършилият пълнолетие побойник е наказан с 11 денонощия арест, а присъдата на пълнолетния е 12 дни.

Ученикът е съден в отсъствие на социален работник. Докато лежи две седмици в кучкарника на МВР, той ще е лишен и от обучение. Възропта местна неправителствена организация, която осъществява граждански мониторинг над съда.

Центърът на неправителствените организации в града е изпратил жалба до председателя на Окръжния съд с протест за вида и размера на наказанието.

Районният съдията Атанас Христов постановил присъдата обаче, счита че деянието е обществено опасно. Среднощните сбивания край питейните заведения стават обикновено след употреба на алкохол и понякога от тях произтичат непоправими последици. Такива са случаите със студентите Стоян Балтов и Кирил Въжаров, които починаха при такива сбивания. Затова подобни прояви трябва да се наказват с цялата строгост на закона, пише в мотивите си магистратът.

29 октомври 2010

Станка Христова, standartnews.com

Носител на Златен ключ 2007 за достъп до обществена информация