



ДОБРИ ПРАКТИКИ НА ПАРТНЬОРСТВО С ПОЛИЦИЯТА В РАЗГРАД

19.08.2010г.

I. Партньорство със сдружение „Център на НПО в Разград”

Центърът на НПО в Разград, <http://ngo-rz.org>, е позната и авторитетна местна неправителствена организация с доказан капацитет и постоянен обучен екип. Организацията има шестгодишна специализация в работата със съда: съд <http://court-rz.org> и много добро партньорство с полицията: <http://police.ngo-rz.org>.

От 2000 г. Центърът на НПО в Разград успешно сътрудничи с Регионалната дирекция на вътрешните работи в Разград за укрепване на организационния капацитет на полицията и усвояване на активни техники за комуникация с гражданите и етническите малцинства. До момента успешно сме реализирали шест проекта..

Ние успешно осъществихме **наблюдение на местната полиция** и разработихме система за обществено наблюдение: <http://police.ngo-rz.org>. «Център на НПО в Разград» има уникален шестгодишен опит в работата си с местната полиция и сме реализирали успешно шест проекта за укрепване капацитета на местните полицейски служби в Разград.

Безспорен резултат от съвместната ни дейност е **“Плана за положителни действия на полицията и етническите групи в Разград”, приет през 2002г.** Процесът за разширяване на обхвата на ангажираните институции с неговото изпълнение трябва да продължи.

От 2003 Центърът на НПО в Разград постави важен акцент за засилване участието на етническите малцинства в дейността на местната полиция и повишаване на тяхната мотивация и желание за работа в системата на МВР.

План за опазване на обществения ред и сигурност на територията на община Разград. Основната цел на плана е мобилизиране на максимално широк обществен ресурс за опазване на обществения ред и сигурността на гражданите и гостите на община Разград.

ОБЩЕСТВЕН ОТЧЕТ НА ПОЛИЦИЯТА И КОРС. За първи път в историята на местната полиция в България беше отпечатан годишния отчет на РДВР и РПУ в Разград. В изданието е включен и отчетът на КОРС за 2004г.

Реализирани съвместни проекти:

- Проект **“Граждански послания за равенство”:** Подготвително обучение за кандидати от етническите групи за работа в полицията, Програма МАТРА на Посолството на Кралство Холандия в Българии, декември 2006г. – септември 2007г.
- Проект **“Посещение и изследване на добри практики в Румъния в областта на полицейската дейност в райони с преобладаващо малцинствено население”**, Институт "Отворено общество", декември 2004 - декември 2005 г.

- Проект “Модел Успешна Полиция Разград – Развитие на устойчиви партньорства”, Фондация "Отворено общество" и Канадска агенция за регионално развитие, ноември 2004 – юни 2005г.
- Проект “Модел Успешна Полиция Разград”, Фондация "Отворено общество" и Швейцарско посолство, декември 2002 - март 2004 г.
- Проект “Заедно решаваме”, Фондация "Отворено общество", септември 2001 - август 2002 г.
- Проект "Увеличаване на обществената подкрепа за полицията в Разград", Фондация "Отворено общество", януари - август 2000 г.

Предимство на Центъра на НПО в Разград е сериозния опит за подкрепа на демократичното развитие на местните полицейски служби. Нашата организация има постоянен обучен екип и специализация в работата с полицейските служби в Североизточна България. Местната полиция в Разград прилага адекватно и своевременно Закона за защита срещу домашното насилие. Има положителен напредък в регистрирането на всички случаи на домашно насилие и насочване на жертвите към Консултативния център по проблемите на домашното насилие.

Центърът на неправителствените организации в Разград от пет години осъществява програми по прилагането на Закона за защита срещу домашното насилие (ЗЗДН), www.ngo-rz.org.

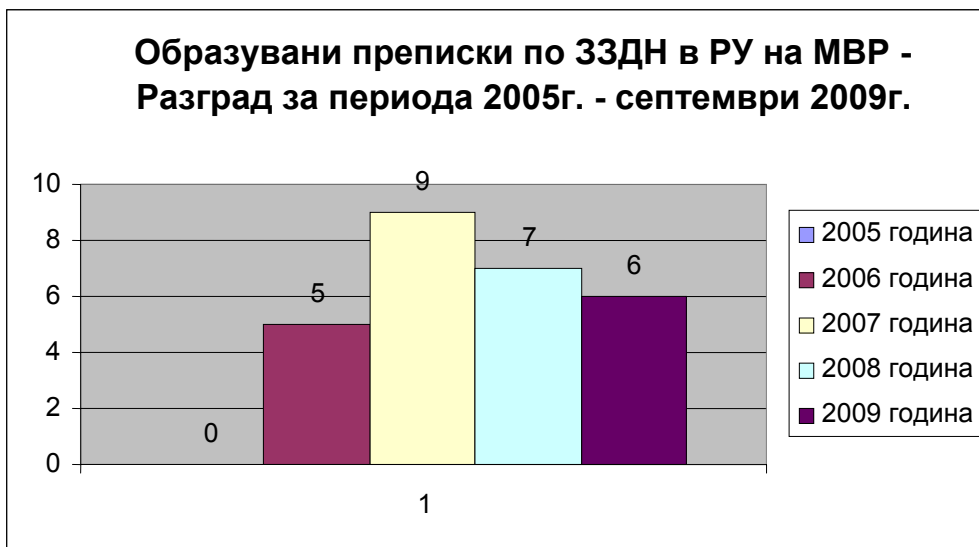
Консултативният център по проблемите на домашно насилие към Центъра на НПО в Разград съществува от месец май 2008г.¹ Неговата основна цел е да предоставя социални услуги и програми за възстановяване на жертвите на насилие и техните семейства в община Разград, както и разработване и прилагане на специализирани програми за извършители на насилие.

През последните четири години е установена практика да се организират срещи в РУ „Полиция” – Разград за запознаване на патрулните полицаи и районните инспектори с практиките по приложение на ЗЗДН. За подобряване на сътрудничеството са организирани две информационни срещи за обучение на полицейските служители.

Районно управление на МВР – Разград регистрира всяка седмица по няколко сигнала за домашно насилие. Полицейските инспектори подготвят преписки за подаване в съда, както и насочват жертвите към Консултативния център за изготвяне на документи за съдебна защита и включване в програма за възстановяване. В над 95% от случаите съдът издава заповеди за незабавна защита, които след това се потвърждават в открито съдебно заседание.

Много добра е полицейската практика по приложение на ЗЗДН в Област Разград. Координаторите на закона в четирите районни управления на МВР попълват две статистически карти, които изпращат всеки месец до областния координатор в град Разград. Полицейските служители попълват Съобщение за извършено домашно насилие и Съобщение за приключило производство по ЗЗДН.

¹ През 2005г. Центърът на НПО в Разград осъществи проекта “Гражданско наблюдение на съда” за мониторинг прилагането на ЗЗДН. През месец април 2007г. открихме Консултативно бюро за насилието над жени, което развихме в Консултативен център за домашно насилие от месец май 2008г.



Статистиката на РУ на МВР - Разград² отбелязва, че за последните четири и половина години полицейските служители са изпратили в Районен съд – Разград общо 27 преписки по Закона за защита срещу домашното насилие, като по 15 от тях са издадени заповеди за съдебна защита.



По години: 2005г. няма изпратени преписки в съда; 2006г. – 5 образувани преписки и 3 издадени заповеди; 2007г. - 9 образувани преписки и 5 издадени заповеди; 2008г. - 7 образувани преписки и 4 издадени заповеди; 2009г.- 6 образувани преписки и 3 издадени заповеди.

„Със заповед на министъра на вътрешните работи в края на месец март 2007г. са утвърдени методически указания за действията на полицейските органи по Закона за защита срещу домашното насилие. В Изпълнение на Националната програма за противодействие и намаляване на домашното насилие в България е издаден полицейския документ с ясно посочени отговорности на полицейските служители в различни ситуации на домашно насилие и механизма за взаимодействие с други институции.³ Определен е национален координатор и 28 областни координатори към всяка областна полицейска дирекция, както и са посочени срокове за отчитане и информиране. На интернет-страницата на министерството на вътрешните работи е създадена специална рубрика

² Актуална към 1 октомври 2009г.

³ Заповед Из-441/15.03.2007г. Бюлетин Граждански наблюдател 3, Център на НПО в Разград, юни 2007г., стр. 45г
Сдружение "ЦЕНТЪР НА НПО В РАЗГРАД" е регистрирано в съответствие с ЗЮЛНЦ, решение по ф.д. №37/1997 г. на РОЗ
БУЛИСТАТ: 116019267, жк. "Освобождение" 34, пк 237, Разград 7200, България
Тел./Факс: (+359 84) 661694, Е-mail: bafe@ngo-rz.org, <http://ngo-rz.org>

„превенция”, в която има 9 документа по темата за домашното насилие”⁴.

Полицията в Разград за първи път в своята история сключи споразумение за партньорство с Центъра на НПО в Разград. На 12 декември 2007 година документът беше подписан в Разград. Целта на споразумението е сътрудничество между двете институции в областта на защита правата на човека. В текста се уточнява, че ще бъдат организирани периодични срещи за уточняване на възникнали текущи въпроси и обучения на служителите.

II. Партньорство със сдружение „Младежки форум 2001 – Разград”

Сдружение „Младежки форум 2001 – Разград” е доставчик на социални услуги, регистриран в Агенцията за социално подпомагане към МТСП и лиценз от ДАЗД. Младежки форум 2001 има дългогодишен опит в реализирането на проекти, свързани със социалната рехабилитация и интеграция на хора с увреждания и млади правонарушители.

Сдружението администрира център за млади правонарушители от 2004 година. Организацията има разработен местен инструментариум за работа с млади правонарушители – с всички необходими документи, методики, правилници и инструменти за наблюдение и оценка. Младежки форум 2001 разполага с широка мрежа от специалисти, които са работили по наши проекти – двама психолози, седем социални работника, десет педагози, логопед, дефектолог, физиотерапевт и други.

Организацията има установени работни контакти с всички институции, които имат отношение към проблема – съд, полиция, прокуратура, инспекторат към МОМН, училища, НПО, социални служби и Община Разград. Медиите в областта познават много добре нашата работа и редовно публикуват обективна информация за дейности и резултати по наши проекти. Най-важното обаче е доверието на обществеността. За повече от 10 години работа сдружението е включило в свои дейности над 2000 младежи и техните семейства и е извоювало позиция на една от най-познатите и уважавани НПО в областта.

Потребителите на социалните услуги на Консултативния център за млади правонарушители са лица, насочени от Детска педагогическа стая към РУ „Полиция” – Разград.

Местната полиция в Разград има успешно сътрудничество със Сдружение „Младежки форум 2001 – Разград”, www.yf2001.org.

През 2007 година РУ „Полиция” – Разград сключи споразумение за партньорство с организацията. В него се очертават основните принципи на партньорство. Споразумението цели повишаване на общественото доверие в двете институции – РУ „Полиция” и Сдружение „Младежки форум 2001 – Разград”. Страните се споразумяха да организират периодични срещи за разрешаване на възникнали въпроси в хода на партньорството.

Съвместни реализирани проекти:

- Проект „Консултативен център за млади правонарушители”, Фонд Социално подпомагане към МТСП, май–декември 2010г, 18000лв.
- Проект “Пилотен модел за създаване на национална мрежа за предотвратяване насилието над деца и семейства в риск”, Програма ФАР, деинституционализация на социалните услуги – фаза 2, МТСП, април 2007 – май 2009г, 146000 евро.
- Проект “Социална интеграция на деца в риск от град Разград”, Програма ФАР “Развитие на гражданско общество 2002”, Министерство на финансите под

⁴ <http://www.mvr.bg/Prevencia/default.htm>

наблюдение на Делегацията на Европейската комисия в България, декември 2004г. – ноември 2005 г., 10664 евро.

- “Социална адаптация и ресоциализация на млади правонарушители от Разград”, Canada Fund Program For Local Initiatives, октомври 2001 – август 2002, \$4955.

Въздействие на резултатите от основните проектни дейности, 2000-2007г.:

- **Поставяне на дейността** на полицията, нейната социална и правоохранителна функция в центъра на общественото внимание;
- **Утвърждаване** на публично-частно партньорство в посока наблюдение и подкрепа на полицията;
- **Изграждане на капацитет** и самочувствие за равнопоставеност, по-широка информираност за процедурите за кандидатстване и критериите за селекция;
- **Подобрено взаимодействие** на полицията с обществеността и етническите групи в Разград;
- **Осъзнаване** ключовата роля на полицията като обществен гарант на обществения ред, а не само като професионален правозащитен орган.
- **Отваряне** на полицията за партньорства с различни обществени структури и влизане в публичен диалог.
- **Утвърждаване на КОРС** като сериозен публичен фактор за гарантиране на обществения ред на територията на община Разград;
- **Укрепване** капацитета на Групата за подкрепа на полицията като легитимен партньор на полицейските служби;
- **Легитимиране** на Групата за подкрепа на полицията като равнопоставен участник в процеса на опазване на обществения ред на територията на общината;
- **Повишаване** информираността на учащите се за мандата на правозащитните и правораздавателни органи;
- **Повишена достъпност** до полезна информация за заинтересовани гражданите и институции;
- **Повишена достоверност на информацията** относно общественото мнение за дейността на органите на МВР на територията на общината;

Постигната обществена промяна:

- **Повишена** обществена подкрепа по отношение на стремежа на полицията за доближаване до общността;
- **Осъзната** потребност от страна на полицията за участие в публично-частни партньорства;
- **Консолидиран** широк обществен форум за опазване на обществения ред в община Разград